



# I Simpósio Internacional de Gestão em Recursos Humanos no Setor Saúde

*São Paulo - 08/05/2008*

## Desafios da Descentralização da Gestão do Trabalho

*Elizabeth Matheus - CONASEMS*



# NOB/RH aprovada no CNS

- Existem quatro questões importantes relacionadas à Gestão do SUS:
  1. Descentralização
  2. Financiamento
  3. Controle Social
  4. Recursos Humanos



# GESTÃO DO TRABALHO

- Criação da SGTES, em 2003, pelo Ministério da Saúde
- Tema está na pauta dos atores do SUS
- Empoderamento da área



# GESTÃO DO TRABALHO

- O tema faz parte de um dos eixos estratégicos do CONASEMS → Entendimento de que o SUS se constrói com profissionais valorizados e qualificados
- Constituição do Núcleo Estratégico



# GESTÃO DO TRABALHO

- **Recursos Humanos** => recursos materiais, administrativos, financeiros... Pensado como um bem necessário para execução da ação;
- **Gestão do Trabalho** => visualização do trabalho como uma categoria central => construção de sujeitos e de subjetividades => pressupõe democratização das relações de trabalho



# Gestão, trabalho e Produção de si

## Tradicionalmente:

**Gestão** = Organização do processo de trabalho => atrelada aos mecanismos organizacionais

**Nossa tese:** gestão não é apenas organização do processo de trabalho, mas é o que se passa entre os **vetores** que o constituem



# Processo de Trabalho => Vetores

- sujeitos (desejos, necessidades, interesses) => que inventam mundos e se inventam
- processos de trabalho (saberes),
- poder (modos de estabelecer as relações)
- Espaços coletivos de construção de saberes e de produção do cuidado (coletivização dessas relações).



# Gestão do Trabalho em Saúde

- **indissociabilidade** entre a mudança/melhoria nos modos de atender os usuários e os modos de gestão dos processos de trabalho
- Gestão do trabalho implica um uso de si
- Trabalho não é pura execução



# A Gestão do Trabalho que queremos

**Gestão:** inseparabilidade entre: saberes, sujeitos, poderes

- Aumentar o grau de democracia nas organizações
- Problematizar a relação atividade da gestão/ gestão da atividade
- Instalar dispositivos para circulação da palavra e decisão participativa



# GESTÃO DO TRABALHO

- Política de valorização do trabalho e do trabalhador de saúde => Implementação do **SUS que queremos!**



# Municipalização da Saúde

- Houve uma expressiva mudança nas formas de contratação
- Expansão e implementação de novos programas/ações estratégicas (ESF, PACS, CEO, SAMU, etc.)



# Contextualização da Força de Trabalho em Saúde

## Empregos Totais

1998	2002	2005
1.438.708	2.180.598	2.566.694

## Públicos

735.820	1.193.483	1.448.749 - 56,4%
---------	-----------	-------------------

## Privados

702.888	987.115	1.117.945 - 46,6%
---------	---------	-------------------

Fonte: AMS/2005 - IBGE

# Empregos Públicos

Fonte AMS/2005

	1992	2002	2005	%
Total	735.820	1.193.483	1.448.749	
Federal	113.987	96.064	105.686 9 p/ 1	7,3
Estadual	315.328	306.042	345.926 9 p/ 3	23,9
Municipal	306.505	791.377 158%	997.137 225%	68,8



## Entraves na Contratação

- Sobrecarga dos municípios em relação a contratação;
- Municipalização não foi acompanhada de um financiamento consistente;
- Grande parte dos municípios se encontra no limite de gastos com pessoal => **LRF**  
=> alternativas de contratação por meio de parcerias



# Entraves na Contratação

- **Lei 11.350/2006** - restringe a contratação do ACS e ACE à Administração Pública Direta;
- Para adequação à Lei => criação de novos cargos ou empregos públicos;
- Conflito entre a Lei e LRF => coloca em risco algumas estratégias;
- Como criar novos cargos ou empregos se grande parte dos municípios encontra-se no limite de gastos com pessoal?



# Alguns Caminhos

## Pacto de Gestão:

- Política de Gestão do Trabalho considerando os princípios da humanização, participação e da democratização das relações de trabalho



# Alguns Caminhos

## Pacto de Gestão

- Adoção de vínculos de trabalho que garantam os direitos sociais e previdenciários => apoio técnico e financeiro aos municípios, pelo Estados e União e, atuação solidária entre os atores do SUS
- Desprecarizar => Garantir os direitos sociais e previdenciários de todos os trabalhadores, nas formas direta ou indireta



# Estratégia

- Obter estudos sobre **legislação** que regula a contratação e a gestão do trabalho
- Buscar unificação do entendimento dos tribunais de contas sobre as parcerias (LRF);



## Pacto de Gestão

- Estabelecer sempre que possível espaços de negociação permanente => Mesas de Negociação Permanente
- Considerar as Diretrizes Nacionais para a implementação do PCCS-SUS => financiamento tripartite



## Pacto de Gestão

- Implementar e pactuar diretrizes para o favorecimento do provimento e a fixação de trabalhadores de saúde e reposição da força de trabalho em saúde

**Estratégia:** Elaborar estudos sobre a estruturação da força de trabalho em saúde => Política de Reposição e fixação => Criação de um Fundo compartilhado entre as três esferas



# Pacto de Gestão

- Investir na política de **educação permanente** para os trabalhadores, visando investir na formação em serviço

**Estratégia:** Integração e articulação da Política de Educação para o SUS



# Realidade Projetada:

Política de Educação para o SUS

Rede de Serviços e de Gestão como Escola

Mudanças nas Práticas

Mudanças na Formação

Produção do conhecimento

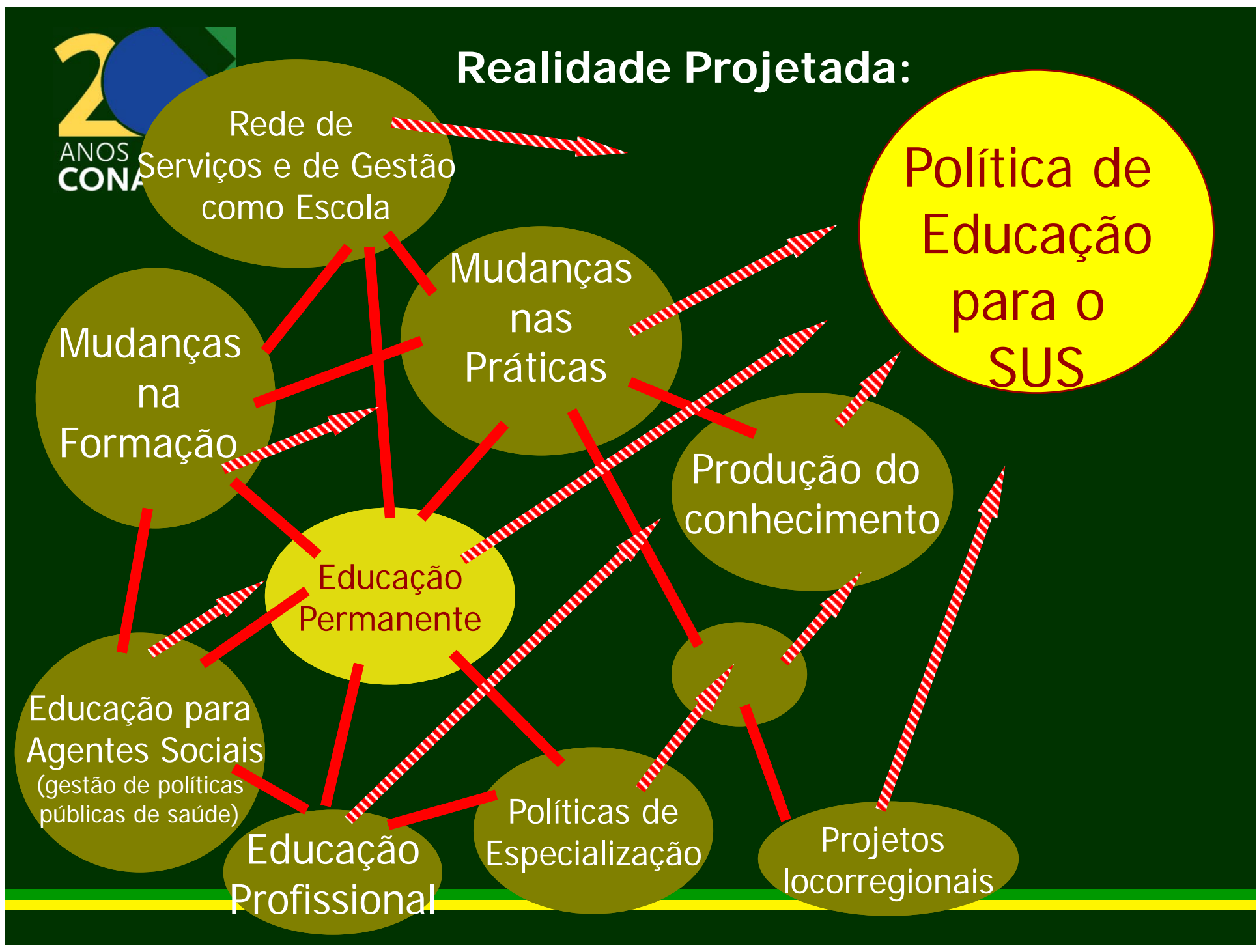
Educação Permanente

Educação para Agentes Sociais (gestão de políticas públicas de saúde)

Educação Profissional

Políticas de Especialização

Projetos Iocorreionais





## Desafios

- **Revisão do Pacto Federativo** => redefinição das responsabilidades e atribuições dos entes federados e uma Reforma Tributária que possibilite adequação da distribuição dos tributos;
- **Agenda republicana** => envolvendo o Congresso Nacional e todos os atores do SUS

## Desafios

- **Revisão da LRF para a saúde** => debater os efeitos dos gastos com pessoal nos municípios => financiamento

**Paradoxo** => garantia constitucional e a impossibilidade de ampliar as contratações

**LRF** => instrumento importante de controle das contas públicas



## Desafios

- **Pacto pela Saúde** => aposta na gestão compartilhada e cooperativa
- O CONASEMS assume publicamente o seu compromisso com o Pacto pela Saúde => é necessário a **solidariedade** entre todos os atores do SUS e **cooperação técnica e financeira** entre os três entes federados



- O CONASEMS como um ator político do SUS compartilha com a política de Gestão do Trabalho que possibilite que o trabalhador de saúde seja sujeito e protagonista da sua história e sobretudo da história do SUS



# CONASEMS

Obrigada!

Fone: (61) 3223-0155

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)

[conasems@conasems.org.br](mailto:conasems@conasems.org.br)